第一部分 行政法總論

第一章 行政法概述

第一節 公共行政

一、公共行政之含義：機構含義、活動含義、職能含義

二、公共行政之一般特徵

第二節 行政法之基礎概念

一、行政法之規範與淵源：規範之淵源；規範之分類

二、行政法之體系（結構）與功能：行政主體；行政活動，行政法上之保障，國家責任

三、行政法之特徵及其與其他法律部門之關係：國內法，公法；憲法，刑法，稅法，民法

第三節 行政法律關係

一、行政法律關係之結構：主體，客體，事實，保障

二、行政法律關係之類型：與行政相對人之關係，行政系統內部之關係，特別權力關係

第二章 澳門行政法之一般原則

第一節 謀求公共利益與保護居民權益原則

一、利益的分類：主體標準；保護程度標準

二、公共利益：分類，基本原則

三、謀求公共利益與保護居民權益原則之含義：第 2 條第 4 款及第 5 款

第二節 行政合法性原則

一、起源與演進：國庫理論；整體合法性

二、當代含義及其例外：基本法第 65 條，第 3 條第 1 款；第 3 條第 2 款

第三節 行政正義原則

一、平等原則：第 5 條；法律含義，判斷標準，法律效果

二、適度原則：第 5 條；適當，必要，比例；法律效果

三、無偏私原則：第 7 條；第 46-53 條

四、公正原則：第 7 條，法律含義；特徵

第四節 責任行政原則

一、善意原則：第 8 條；利害關係人一般義務，第 62 條

二、作出決定原則：第 11 條；決定義務，第 36 條；答覆義務

三、效率及去官僚化原則：第 12 條；快捷義務，調查義務，第 59-60 條

四、合作原則：第 9 條，第 88 條；行政合同中之合作

第五節 開放行政原則

一、參與原則：第 10 條；公開評議，第 108 條；聽證制度，第 93-98 條，法律效果

二、知情權：範圍，延伸，檔案開放原則之含義，第 63-67 條；保障措施

第六節 司法救濟原則及無償原則

一、司法救濟原則：基本法第 36 條，行政訴訟法典第 2 條；第 21/88/M 號法律；第 41/94/M 號法令

二、無償原則：第 13 條；經濟能力不足之證明及推定

第二部分 行政主體法律制度

第三章 行政主體導論

第一節 行政主體之一般原理

一、行政主體之定義與特徵：行政主體，行政程序主體，行政法律關係主體

二、行政主體之形態：公法人，行政機關，私人

第二節 行政組織之一般原理

一、行政組織之元素與模式：公法人，行政機關，行政部門；

二、行政組織之形態：中央行政，邊緣行政；直接行政，間接行政，自治行政

第四章 澳門特別行政區之行政組織

第一節 澳門特別行政區之行政體系

一、澳門特別行政區及其機關：法律地位，法律人格， 澳門特別行政區之機關

二、澳門特別行政區之直接行政：簡單行政部門，行政自治部門，行政財政自治部門

三、間接行政：公務法人：人格化政府部門，公共基金，公共設施

四、自治行政：公法社團，澳門律師公會

五、澳門特別行政區之獨立機構：廉政公署，審計署

第二節 澳門特別行政區行政組織法律制度

一、澳門特別行政區政府：法律地位，組成架構；基本法第 61-66 條，第 2/1999 號法律

二、澳門合議機關之法律制度：第 16-33

三、澳門特別行政區之行政部門：類型，組織規則；D. L. n.º85/84/M

第五章 行政主體之權力與資源

第一節 行政權之基礎概念

一、職責與權限：差別，共同點；產生根據；界定標準

二、基本原則：特定原則；法定原則，法定原則之例外

三、權限之類別：第 2/1999 號法律第 17 條

四、權限之確定與控制：第 32 條；第 35-36 條；權限衝突，第 34 條、第 44 條

第二節 自由裁量權

一、性質與類型：作爲裁量，時機裁量，措施裁量，內容裁量，附件裁量

二、界限及近似現象：內部界限，外部界限；司法控制，目的

第三節 授權與代任

一、授權之性質與種類：第 37-38 條，與「私法」授權之差別

二、授權之要件：第 37 條第 1 款，第 39 條；有效性要件，效力要件

三、授權之法律效果：授權人之權力，第 41 條；被授權人行爲之屬性、要件，第 40 條

四、授權之界限與消滅：法定界限；禁止“完全授權”，制度邏輯；授權之消滅

五、授權之近似現象：簽名授權，取代

六、代任：第 43 條

第四節 公共資源與公物

一、公共資源：定義，分類，人力資源，財政資源；取得，動用

二、公物之特徵：屬性，規則；取得，廢止；利用，保護

三、行政主體對私人財產之特權：行政役權，第 52/94/M 號法令

第六章 澳門公職法律制度

第一節 公務人員

一、公務人員之類型：主要官員，領導及主管，公務員，服務人員，散位人員，事實／表見公務員

二、公職人員之聘任及甄選：概念；原則：機會均等，46º do ETAFP

三、招考：原則，第 47 條；種類，第 48-49 條；效力，第 50 條；程序階段，第 51-70 條

第二節 公職法律關係

一、公職身份之取得：任用，入職，就職

二、任用：要件；方式；正常方式，特殊情況

三、變更與終結：升職，第 10-11 條，轉職，第 14 條，調動，第 31-34 條；終止，第 44-45 條

四、公職人員之權利與特殊保障：第 278 條；刑法保護，職業狀況保護

五、公職人員之義務：第 279 條

六、工作評核：類型，性質，效果；第 8/2004 號法律；第 31/2004 號行政法規

第三節 公職人員之紀律責任

一、紀律責任：構成，第 281 條：主體範圍，散位人員之特徵

二、紀律處罰：種類，第 300-306 條，效果，第 308-311 條，科處，第 316-317 條

三、受處分之事實及紀律責任之情節：第 312-315 條；第 282-285 條

四、紀律權限：規則，第 318-319 條，處罰權限，第 320-323 條，執行權限，第 324 條

五、紀律程序：實體規則，第 287-299 條；程序規則，第 325-358 條

六、紀律處罰之執行及紀律責任之終結：第 286 條，第 289 條，第 307 條，第 317 條

第三部分 行政活動

第七章 行政活動概論

第一節 行政法上之事實

一、法律事實：定義，類型

二、行政程序：定義；類型，分類；發起，告知，一般原則

三、時間對法律關係的影響：行政程序之期間，第 73-75 條；分類

第二節 普通行政程序之階段

一、行政程序之開啓：第 57 條；申請，第 76-81 條

二、調查及意見書：舉證責任，取證，第 85-90 條；聽證；總結報告，第 98 條；第 91-92 條

三、決定：明示決定，默示批准，默示駁回；第 100-102 條

四、通知：法律屬性；第 68-72 條，第 121 條；執行通知，第 139 條

五、程序消滅之其他原因：撤回，捨棄，放棄，棄置，事後之不可能或無用，第 103-104 條

六、妨害問題與臨時措施：主問題，第 82 條；先決問題，第 33 條，第 83-84 條

第八章 行政規章

一、規章權：規範權之層次；規章權之存在理由，規章權之界限
二、行政規章之要件：主體權限，事項權限，規章形式，規章之公佈：第 105-109 條
三、行政規章之分類：分類之標準
四、行政規章之效力：生效，停止生效；第 2/1999 號法律第 3 條，第 10 條
五、與法律之關係：主體，客體，性質，內容之界限，效力層次，控制機制
六、行政法規：權限與程序，基本法第 50 條第 5 項，第 58 條；效力等級

第九章 行政行爲

第一節 行政行爲之基礎概念

一、行政行爲之特徵與法律屬性：第 110 條；工具行爲，預備行爲，效力充實行爲
二、行政行爲之元素與要件：結構；要素，第 112-113 條；附件，第 111 條

第二節 行政行爲之形態

一、行政行爲之典型形式：口頭，書面；要式，非要式
二、行政行爲之分類及典型类型：許可，授權，核准，認可，接納，特許，判給

第三節 行政行爲之非有效

一、非有效之特徵及類型：無效力，不存在，無效，可撤銷
二、非有效之原因：非法性，不法性，意思欠缺，意思瑕疵
三、瑕疵：類型，效果；澳門《行政訴訟法典》第 21 條
四、非有效之補救：行爲途徑，法律途徑，既決案問題；第 126 條

第四節 行政行爲之效力

一、效力之類型與要件：即時效力、追溯效力、延遲效力；第 117-119 條；第 120-121 條
二、效力之中止與消滅：行政中止，司法中止；失效，廢止

第五節 行政行爲之執行

一、執行之基本原則及種類：行政行爲在先，比例原則，強制措施合法性原則；第 141-144 條
二、不可執行之行為：無效行政行爲，無效力行政行爲，不具執行力行爲
三、被執行人之保障：執行通知；行政訴訟之客體，稅務執行反駁

第六節 行政行爲之廢止

一、廢止之性質及存在理由：二級行政行爲
二、不可廢止之行政行爲：第 128 條

三、廢止之種類：有效行政行爲、可撤銷行政行爲之廢止，第 129 條；第 130 條；逾期廢止
四、廢止之效力：第 133-134 條；恢復生效問題
五、廢止之外部要件：權限，形式，程式；第 131-132 條
六、廢止之相似現象：變更行爲、取代行爲；第 128 條；更正，第 135 條

第十章 行政合同

第一節 行政合同實體規範【識別標準：主體，客體，程序，內容】

一、行政合同之定義與特徵：第 165 條第 1 款；解釋之特徵，執行之特徵；第 173-174 條
二、行政合同之法定類型及分類：第 165 條第 2 款
三、訂約權限及契約自由之界限：第 64/84/M 號法令；第 166 條；第 168 條；第 171 條
四、行政合同之非有效：種類，原因，認定；第 172 條，第 175 條
五、行政合同之履行與消滅：自願履行、強制履行；解除，收回，協議廢除，失效
六、行政當局之特權：存在理由；變更權，指導權，解除權，監察權，懲罰權

第二節 行政合同程序規範

一、程序原則：合法性原則，客觀原則，公開原則，競爭原則，規則穩定原則
二、合同程序之類型：第 169 條；第 122/84/M 號法令第 5-8 條
三、招標程序之階段：公告，呈交標書，開標，甄選，報告書，名次表，判給
四、合同之訂立：合同草稿，合同之簽訂；第 171 條

第四部分 行政法上之保障

第十一章 行政保障

第一節 概論

一、澳門法制中之保障體系：合法性之保障及私人之保障；自力救濟之可行性，公共救濟之渠道
二、行政保障之一般規則：種類，第 145 條；中止效力之種類；依據，正當性第 146-147 條

第二節 聲明異議

一、客體及決定之特徵：第 148 條；第 152 條；單純確認行为
二、提起期間與程序效果：第 149-151 條；中止效力

第三節 訴願

一、前提與種類：第 153-154 條；等級關係
二、程序規則：提起之期間與方式，程序效果，程序參與；第 155-159 條
三、拒绝受理：特徵，原因；第 160 條
四、終局決定：決定期間，內容，默示駁回；第 161-162 條

第四節 不真正訴願與監督訴願
一、不真正訴願：第 163 條；前提條件，監管關係
二、監督訴願：第 164 條；前提條件，監控關係，監督關係

第十二章 行政法上之民事責任

第一節 概論
一、國家責任：類型；民事責任之含義，国家赔偿；產生根據
二、澳門特別行政區之責任：國際法上之責任，國內法上之責任

第二節 行政法上民事責任之形態
一、不法行爲之民事責任：構成要件；第 28/91/M 號法令第 2-3 條
二、客觀民事責任：風險，第 28/91/M 號法令第 9 條
三、適法行爲之民事責任：第 10 條：公益徵收，公益徵用；《刑訴典》第 209 條第 2 及 3 款
四、合同民事責任：毀約責任，違約責任；《民法典》第 219 條，第 787-806 條

第三節 民事責任之承擔
一、賠償義務：存在前提，第 8 條；主體，第 2-3 條；求償權，第 5 條
二、賠償範圍：物資損失，精神損失
三、賠償時效：第 28/91/M 號法令第 5-6 條；《刑訴法典》第 210 條

澳門大學法學院
中文法學士（夜間）課程
澳門行政法
*
主要參考書目
*
*

1. 劉高龍、趙国強 主編：《澳門法律新論》，澳門基金會 2005 年版
2. Diogo Freitas do Amaral: 《行政法教程（第一卷）》，澳門大學法學院 2009 年版
黃顯光輝、王西安翻譯
3. Rogério Soares（蘇樂治）:《行政法專集》，澳門大學法學院 2008 年版
馮文莊翻譯
4. 馮文莊：《澳門行政訴訟法教程》，法律及司法培訓中心 2007 年版。
5. 王名揚：《法國行政法》，中國政法大學出版社 1997 年版
6. [德] 哈・毛雷爾：《行政法學總論》，高家偉 譯，法律出版社
7. [法] 莫・奧里烏：《行政法與公法精要》，龔覓 譯
8. [台] 翁岳生：《法治國家之行政法與司法》
9. [台] 城仲模：《行政法之基礎理論》
10. Marcello Caetano: Manual de Direito Administrativo
11. Freitas do Amaral: Direito Administrativo
12. Lino Ribeiro e José Cândido de Pinho: CPA anotado

***

***

澳門行政法・主要法規

***

***

I. 行政主體及行政組織法規 【不包括「局」級之行政部門的組織法規】

1. 澳門特別行政區基本法
2. 第 1/1999 號法律：回歸法
3. 第 2/1999 號法律：政府組織綱要法
4. 第 6/1999 號行政法規：政府部門及實體的組織、職權與運作
5. 第 1/1999 號行政法規、第 2/2005 號行政法規、：行政會通則
6. 第 12/1999 號行政法規：政府總部輔助部門通則
7. 第 11/2000 號法律：立法會組織法
8. 第 11/1999 號法律，第 8/1999 號行政法規：審計署組織法
9. 第 13/1999 號行政法規：檢察長辦公室組織與運作
10. 第 14/1999 號行政法規：行政長官辦公室及司長辦公室通則
11. 第 19/2000 號行政法規：終審法院院長辦公室組織和運作
12. 第 10/2000 號法律，第 31/2000 號行政法規：廉政公署組織法
13. 第 1/2001 號法律，第 5/2001 號法律，第 2/2001 號行政法規：警察總局法律制度
14. 第 11/2001 號法律，第 1/2002 號法律，第 21/2001 號行政法規：海關法律制度
15. 第 85/84/M 號法令：公共行政當局組織結構一般原則

16. 第 54/97/M 號法令，第 68/99/M 號法令，第 22/2002 號行政法規：
登記局暨公證署組織法
17. 第 31/91/M 號法令，第 26/92/M 號法令，第 42/95/M 號法令：核准律師通則
18. 第 11/96/M 號法律：行政公益法人法律制度
19. 第 13/92/M 號法令，第 70/92/M 號法令：特許企業官方董事及政府代表法律制度
20. 第 14/96/M 號法律：特許企業強制公佈營業結果法律制度

II. 權限及授權法規

1. 第 11/2000 號行政命令，第 120/2009 號行政命令：授權行政法務司司長
2. 第 12/2000 號行政命令，第 121/2009 號行政命令：授權經濟財政司司長
3. 第 13/2000 號行政命令，第 122/2009 號行政命令：授權保安司司長
4. 第 14/2000 號行政命令，第 123/2009 號行政命令：授權社會文化司司長
5. 第 15/2000 號行政命令，第 124/2009 號行政命令：授權工務運輸司司長
6. 第 38/2001 號行政命令，第 83/2010 號行政命令：授權警察總局局長
7. 第 45/2001 號行政命令，第 78/2001 號行政命令：授權海關關長

III. 公職人員法律制度

1. 第 15/2009 號法律，第 26/2009 號行政法規：領導及主管人員通則
2. 第 86/89/M 號法令，第 14/2009 號法律：職程法律制度
3. 第 87/89/M 號法令，第 62/98/M 號法令：公共行政工作人員通則
4. 第 8/2004 號法律：公共行政工作人員工作評核原則
5. 第 22/88/M 號法律：衛生局特別職程制度
6. 第 66/94/M 號法令，第 2/2008 號法律：澳門保安部隊軍事化人員通則
7. 第 7/97/M 號法律：司法公務員及登記局和公證署人員職程制度
8. 第 67/99/M 號法令：教育暨青年局教學人員通則
9. 第 26/99/M 號法令：司法警察局人員特別職程制度

IV. 公共財產及公共取得

1. 第 6/80/M 號法律，第 2/94/M 號法律：澳門土地法
2. 第 124/84/M 號法令，第 30/89/M 號法令：工程暨財產與勞務取得開支法律制度
3. 第 63/85/M 號法令：財產與勞務取得程序
4. 第 12/92/M 號法律：公益徵用法律
5. 第 43/97/M 號法令：公益徵用法令
6. 第 31/2001 號行政法規：澳門動產清冊制度
7. 第 28/2004 號行政法規：澳門公共地方總規章
8. 第 37/2003 號行政法規：澳門公共墳場法律制度

V. 行政活動與行政程序法規

1. 第 57/99/M 號法令：澳門行政程序法典
2. 第 52/99/M 號法令：行政違法行爲之一般制度與程序
3. 第 3/90/M 號法律：專營批給基礎法律制度
4. 第 52/91/M 號法令：無主土地判給之公開招標程序
5. 第 23/93/M 號法令，第 6/2006 號行政法規：公共財政管理制度
6. 第 41/83/M 號法令：澳門總預算編制及公共行政當局財政業務稽查之規則
7. 第 13/93/M 號法令，第 26/95/M 號法令：房屋發展合同法律制度
8. 第 74/99/M 號法令：公共工程招標法律制度
9. 第 16/2001 號法律，第 26/2001 號行政法規：博彩業法律制度
10. 第 1/1999 號決議，第 1/2004 號決議，第 2/2009 號決議：立法會議事規則
11. 第 49/85/M 號法令：行政當局干預經濟活動之一般原則
12. 第 47/98/M 號法令、第 10/2003 號法律：特定經濟活動行政執照法律制度
13. 第 11/99/M 號法令：工業場所行政執照法律制度
14. 第 7/2003 號法律：對外貿易法（澳門產地證法律制度）
15. 第 79/85/M 號法令，第 6/99/M 號法律：都市建築總章程
16. 第 43/99/M 號法令：都市樓宇利用法律制度
17. 第 81/89/M 號法令：旅遊用途宣告法律制度
18. 第 49/93/M 號法令：汽車登記法典
19. 第 10/98/M 號法令：航空器登記
20. 第 46/99/M 號法令：物業登記法典
21. 第 56/99/M 號法令，第 5/2000 號法律：商業登記法典
22. 第 59/99/M 號法令：民事登記法典
23. 第 109/99/M 號法令：船舶登記
24. 第 62/99/M 號法令，第 4/2000 號法律：公證法典
25. 第 7/1999 號法律：澳門特別行政區居民辦理國籍申請具體規定
25. 第 7/1999 號行政法規：澳門特別行政區居留權證明書發出規章
27. 第 9/1999 號行政法規：澳門特別行政區旅行證件簽發規章
28. 第 8/2002 號法律，第 23/2002 號行政法規：澳門特別行政區居民身份證制度
29. 第 54/91/M 號及第 65/96/M 號法令：私人保安企業活動規則
30. 第 16/2003 號行政法規：澳門飲食及飲料廠所發牌程序
31. 第 7/1999 號行政法規：澳門特別行政區居留權證明書發出規章
32. 第 83/2004 號行政長官批示：民政總署資助規章

VI. 行政賠償與補償法律

1. 第 28/91/M 法令：行政賠償一般制度
2. 第 6/98/M 法律：暴力犯罪受害人保障
3. 第 36/97/M 法令：撫恤金法律制度

VII. 行政訴訟法律

1. 第 110/99/M 法令：行政訴訟法典
2. 第 9/1999 號、第 7/2004 號及第 9/2004 號法律：澳門司法組織綱要法
3. 第 15/96/M 號法律：明確有關稅務法例之若干情況
4. 第 73/99/M 法令：以圖文傳真作出之訴訟行爲

VIII. 稅收法律

1. 職業稅章程：第 2/78/M 號法律核准，參見第 267/2003 號行政長官批示
2. 印花稅章程：第 17/88/M 號法律核准，參見第 218/2001 號行政長官批示
3. 消費稅章程：第 4/99/M 號法律核准
4. 旅遊稅章程：第 16/96/M 號法律核准
5. 機動車輛稅章程：第 5/2002 號法律核准
6. 營業稅章程：第 15/77/M 號法律，第 9/79/M 號法律，第 1/89/M 號法律
7. 都市物業稅章程：第 19/78/M 號法律，第 2/87/M 號法律，第 48/88/M 號法律
8. 車輛牌照稅章程：第 16/96/M 號法律，第 17/2001 號法律
9. 所得補充稅章程：第 21/78/M 號法律，第 18/96/M 號法律，第 12/2003 號法律
10. 第 16/84/M 號法令：稅法領域之通知
11. 第 16/85/M 號法令：賦稅之撤銷與退還
12. 第 31/86/M 號法令：免費發給稅法所指表格
13. 第 2/2003 號法律：國際或區際雙重課稅場合之課稅制度
14. 第 26/2001 號行政長官公告：澳門與葡萄牙關於對所得避免雙重徵稅之協定
15. 第 11/2004 號行政長官公告：澳門與內地關於對所得避免雙重徵稅之協定
16. 第 38:088 號國令、第 4/83/M 法令：稅務執行法典