

宪法与基本法课程教学计划

教师 骆伟建

教学内容：

第一章 宪法的基本理论：

一、宪法的概念，宪法的价值和作用，宪法的体系

宪法的历史发展阶段，宪法作为根本法的特点，宪法的本质（奠定以宪和以法治国的法律基础，宪法至上，服从公共意志）

二、宪政的概念，宪法的产生条件发展历史，宪政的内容，宪政与宪法的关系 宪政实施的保障（完善宪法，落实宪政，建立机制）

三、宪法渊源的概念，宪法渊源的形式，宪法典，宪法性法律，宪法习惯，宪法判例（完善配套的法律制度）

四、宪法分类的概念，成文宪法，不成文宪法，钦定宪法，协定宪法，民定宪法，刚性宪法，柔性宪法

五、宪法的原则，人民主权，法治原则，人权原则，分权制衡原则（确立宪制思想的基本内容，依原则建立宪法和法律的秩序、规范）

六、宪法制定的概念，宪法修改的概念，宪法修改的限制（制宪和修宪的严肃性、适时性）

七、宪法解释的概念，宪法解释的原则，宪法解释的形式（维护宪法的权威性，提高宪法的适用性）

第二章 国家基本制度：

一、政治制度的概念， 代议制， 人民代表制 ， 君主立宪制， 二元君主制， 议会君主制 ， 共和制， 议会制， 总统制， 委员会制， 人民代表大会制的内容 。

人民代表大会制是中国国家的根本政治制度（实现人民主权， 人民参与国家管理， 国家有效管理保障人民利益。解决好国家与公民的关系， 解决好民主与效率的关系， 解决好国家权力和职能的分工、协调关系。）

二、国家结构的概念， 单一制， 联邦制， 中国单一制的特点（中国实行单一制的必然性， 中国行政区划的原则： 维护国家统一， 维护中央的权威， 发挥地方的积极性， 包括民族和特别地区的作用）

三、国家象征的社会意义

四、选举制度的概念， 选举制度的作用 ， 选举制度的原则（普遍性原则 平等性原则 秘密投票原则 选民监督原则 ）选举的程序和民主的关系， 直接选举， 间接选举 ， 多数代表制 ， 比例代表制， 中国选举制度的主要特点和内容（解决公民能选出一个好的代表机构， 有效地控制政府， 解决公民与代表的负责与监督关系， 保障公民当家作主的权利）

第三章 公民的基本权利和自由

一、基本权利和义务的概念

二、基本权利和义务的关系

三、基本权利和义务的保障

四、基本权利和义务的分类，平等权，选举权，言论出版自由，集会结社自由，监督权，精神文化自由，宗教信仰自由，通讯自由，人身自由，人格尊严，住宅不受侵犯，财产权，劳动权，休息权，生存权，受教育权，获国家赔偿权，提出申诉控告权

第四章 国家机构（发挥各机关的作用，协调相互关系，实现对社会的 effective 管理）

一、国家元首的概念，元首的种类，元首的作用（主要是平衡的作用）

二、代表机关的概念，代表机关的组成，代表机关的职权：立法权，财政权，监督权限，代表的权利保障

全国人民代表大会的性质、地位和职权，全国人民代表大会常务委员会的性质、地位和职权

三、行政机关的概念，行政机关的类型，行政机关职权，行政机关的特点

国务院的性质、地位和职权，首长负责制（主要是管理的作用）

四、司法机关的概念，两大司法体系的区别和共同点，司法机关的职能，司法独立，法官独立

中国法院的性质和职权，中国检察院的性质和职权（主要是对法律监督和适用的作用）

第五章 宪法实施的监督

违宪审查，违宪审查的主体，违宪审查的原则和方法

第六章 基本法学研究的对象

一、“一国两制”的理论和实践

- 1, “一国两制”的内涵
- 2, “一国两制”的形成和发展
- 3, “一国两制”是基本法制定的基础

二、基本法的理论和实践

- 1, 基本法的立法基础、特点和原则
- 2, 基本法的内容和确立的制度
- 3, 基本法的作用
- 4, 基本法的相关理论

三、基本法学研究的意义

- 1, 依法治澳的需要（中央和特区依法治澳）
- 2, 澳人治澳的需要
- 3, 国家统一和稳定发展的需要
- 4, 研究、完善和发展澳门法律制度的需要

第七章 基本法的概念、地位、特点和作用

一、基本法的概念、法律地位、效力、及法律特性、法律规范

二、基本法与“一国两制”的关系

三、基本法与宪法的关系

四、基本法与国家其他法律及与特别行政区其他法律的关系

第八章 基本法的制定

一、基本法制定的过程

二、基本法制定的特点

- 1, 体现“一国两制”的方针政策
- 2, 从澳门的实际出发, 符合澳门的实际情况
- 3, 充分发扬民主, 集思广益
- 4, 严谨科学的法律精神

第九章 特别行政区的性质、特点和基本制度

一、特别行政区的性质和地位

- 1, 从国家的整体与部分关系分析, 特别行政区不是独立的政治实体、是地方行政区域, 是国家不可分离的一部分
- 2, 与联邦制成员国和单一制行政区划的比较分析（区划与组合不同、分级管理与统一施政不同）
- 3, 特别行政区有义务自行立法禁止分裂国家等行为）

二、特别行政区实行高度自治

- 1, 高度自治的概念和特点
- 2, 中央授权高度自治（从权力的关系分析, 自治权的来源和内容, 授权与被授权的关系, 中央授权的形式特点、方式特点、内容特点）

三、特别行政区实行“澳人治澳”（特点）

- 1, 澳人治澳的含义
- 2, 澳人治澳需以爱国爱澳者为主体

四、特别行政区保持原有的资本主义制度

- 1, 原有资本主义制度的概念, 变与不变的关系

2, 原有制度的主要内容（政治制度、经济制度、法律制度、基本权利和自由的制度，与内地制度的比较分析）

第十章 中央与特别行政区的关系

一、中央与特别行政区关系的性质是领导与被领导的关系（从中央与地方的行政从属关系分析，特别行政区是直辖于中央政府）

- 1, 中央与地方关系体现“一国两制”的特点
- 2, 权力的分类（中央掌握、中央授出、中央限制、特区全权行使、特区部分享有）

二、中央政府行使国家的主权（主权概念、对内对外）

- 1, 外交
- 2, 国防
- 3, 任免
- 4, 监督（法律备案等）
- 5, 决定（全国性法律适用、宣布紧急状态、国际条约适用等）
- 6, 发出指示（证明文件、指令等）
- 7, 批准（军用船舶进入澳门、外国领事机构的设立等）

三、特别行政区政府行使自治权

- 1, 行政管理权
- 2, 立法权
- 3, 司法权和终审权
- 4, 对外事务权

四、中央可授予特区其他权力，并保证特区高度自治，（不存在剩余权力的问题）

五、行使权力的原则

- 1, 依法行使权力与履行义务的原则
- 2, 维护国家统一和特区稳定、发展、繁荣的原则
- 3, 咨询协商原则
- 4, 不干预与监督原则

第十一章 居民的基本权利和义务

一、 基本权利的概述（权利和义务的概念、权利和义务的关系）

二、 居民的基本权利、自由和义务的特点

- 1, 体现联合声明的规定
- 2, 基本法为依归
- 3, 权利主体的特点（多样性）
- 4, 权利内容的特点（广泛性）
- 5, 义务的特点

三、 居民的含义和构成（永久与非永久、中国籍与非中国籍、居民与其他人）

四、 基本权利和自由的内容

- 1, 平等权
- 2, 财产权
- 3, 选举权与被选举权
- 4, 政治自由权
- 5, 参加国家事务管理权
- 6, 人身自由权
- 7, 人格尊严和隐私权
- 8, 住宅不受侵犯
- 9, 通讯自由和通讯秘密权
- 10, 迁徙自由

- 11, 信仰自由
- 12, 择业和工作自由
- 13, 诉诸法律权（罪行法定、无罪推定）
- 14, 教育和学术等自由
- 15, 婚姻自由及其他权利
- 16, 享受社会福利的权利

五、 葡后裔居民的权益受保护

六、 两个国际人权公约、国际劳工公约的适用问题

七、 基本义务

八、 基本权利和自由的保障

- 1, 基本法的保障
- 2, 澳门法律的保障

第十二章 政治体制

一、特区政治体制的特点

- 1, 体现“一国两制”（体现主权、体现澳人治澳、体现高度自治）
- 2, 以行政为主导，行政、立法、司法既分工又合作
- 3, 循序渐进发展民主制度
- 4, 兼顾各阶层的利益

二、特别行政区机构的组织和活动原则

- 1, 个人负责与集体决策结合
- 2, 权利和职责的统一
- 3, 依法活动原则
- 4, 精简效率、勤政廉洁的原则

三、行政长官

- 1, 行政长官的地位
- 2, 行政长官的资格
- 3, 行政长官的任免和辞职
- 4, 行政长官的职权和义务
- 5, 行政长官与立法会的关系
- 6, 行政长官与行政会
- 7, 行政长官与廉政公署和审计署

四、行政机关

- 1, 行政机关的组成和特点
- 2, 主要官员的资格和任免
- 3, 行政机关的职权
- 4, 行政机关与立法会的关系
- 5, 行政机关的咨询组织
- 6, 公务员 公务人员的概念 公务人员的资格 公务人员的留用 和福利待遇
外籍公务人员的聘用 公务人员的制度

五、立法会

- 1, 立法会的性质和地位
- 2, 立法会的产生和任期
- 3, 立法会的职权
- 4, 立法会的议员
- 5, 组织和运作（会议）

六、司法机关

- 1, 法院和检察院的设置和组织
- 2, 法院的管辖和审判工作
- 3, 法官和检察官的资格和任免

第十三章 基本法的解释和修改

- 一、 解释权属于人大常委会
- 二、 人大常委会授权终审法院对基本法的解释
- 三、 修改权属于全国人大
- 四、 终审权与违反基本法的审查权

考试评分：

以书面考试方式进行。宪法和基本法各占 50% 分数。考试包括本科目必须掌握的基本概念、基本理论、案例分析、及理论联系实际分析具体问题，发表个人见解四个部分。

教材：

- 1， 宪法学基本理论
 - 2， 澳门特别行政区基本法概论
- （以上教材属于自编，并提供给学生）

参考书：

- 1， 《宪法学》，张千帆主编，法律出版社出版，普通高等教育“十五”国家级规划教材。
- 2， 《澳门特别行政区基本法新论》，骆伟建著，社会科学文献出版社，2012 年 5 月。
- 3， 《论澳门特别行政区行政长官制》，肖蔚云主编，澳门科技大学出版