

基本法科目教学计划

教师 江华

教学内容:

第一章 “一国两制”的历史渊源与理论体系

一、“一国两制”的产生、形成和发展

香港、澳门和台湾问题的由来

实现中国统一的各种方案

“一国两制”基本国策的形成和发展

二、“一国两制”理论的基本内涵

“一国”原则

“两制”原则

三、“一国两制”的体系分析

“一国”与“两制”的关系

“两制”之间的关系

第二章 基本法的概念、地位、内容和作用

一、基本法的概念

二、基本法在国家法律体系和特区法律体系中的地位

三、基本法的主要内容和框架

四、基本法的作用

第三章 基本法的制定

一、基本法制定的过程

二、基本法制定的特点

第四章 宪法与基本法的关系

一、宪法是基本法的立法依据

二、宪法在澳门特区的实施

三、联合声明和基本法的关系

第五章 特别行政区的性质、特点和基本制度

- 一、特别行政区的性质和地位
- 二、特别行政区实行高度自治
- 三、特别行政区实行“澳人治澳”
- 四、特别行政区保持原有的资本主义制度五十年不变
- 五、特别行政区的其他特点

第六章 中央与特别行政区的关系

- 一、中央与特别行政区权力关系的根本性质——单一制下中央对地方的授权
- 二、中央与特别行政区权力关系的特点
- 三、协调中央与特别行政区关系的基本原则
- 四、中央对特区的全面管治权
- 五、特别行政区的高度自治权

第七章 居民的基本权利和义务

- 一、基本权利概述
- 二、澳门居民的含义和构成
- 三、澳门居民基本权利和自由的内容
- 四、居民的基本义务
- 五、国际人权公约在澳门的适用

第八章 政治体制

- 一、特区实行行政主导的政治体制
- 二、行政长官
- 三、行政机关
- 四、立法会
- 五、司法机关
- 六、宣誓效忠

第九章 经济、文化和社会事务

一、经济

二、文化和社会事务

第十章 对外事务

外交权与外事权

第十一章 基本法的解释和修改

一、基本法解释制度的特点

二、基本法解释权属于全国人大常委会

三、全国人大常委会授权特区法院对基本法进行解释

四、基本法修改权属于全国人大

考试评分：

以书面考试方式进行。考试包括本科目必须掌握的基本概念、基本理论、案例分析、及理论联系实际分析具体问题，发表个人见解四个部分。

教材：

澳门特别行政区基本法概论（以自制 PPT 形式提供）。

参考书：

1. 《澳门特别行政区基本法新论》，骆伟建著，社会科学文献出版社，2012 年 5 月。
2. 《澳门特别行政区基本法解析》，骆伟建、江华、赵英杰著，社会科学文献出版社，2020 年。
3. 《论澳门特别行政区行政长官制》，肖蔚云主编，澳门科技大学出版，2005 年。

LAWS1006-101 Macao Basic Law (Legal Practice)

2023/2024 學年 教學大綱

I. 課程概述

本課程根據澳門特區政府教育及青年發展局《澳門高校憲法與基本法課程（非法學專業）教學示範大綱》、及法學院憲法與基本法研究中心設計的「憲法與基本法系統化教學方案」規劃而成。課程旨在透過系統性、科學性的學習《中華人民共和國澳門特別行政區基本法》，幫助學生掌握基本法的基本原則、原理和內容，從而有助學生全面且準確理解基本法、有利提升學生對於國家和特區的情感認同、有效規範和引導學生的行為符合基本法和國家利益。

II. 課程目標

1. 準確且全面理解基本法的基礎內容
2. 提升學生對於國家和特區的情感認同
3. 規範和引導學生行為合法且符合國家和特區利益

III. 課程教學目標(CLOs)

- CLO1. 了解憲法與基本法為特區憲制秩序，了解其相互間關係及在澳門特區扮演的角色與發揮的功能。
- CLO2. 了解基本法的變遷方式及其背景。
- CLO3. 了解基本法的主要原則。
- CLO4. 了解國家結構（形式）與政治制度的原理和差異
- CLO5. 了解居民的基本權利與義務
- CLO6. 了解特區象徵
- CLO7. 了解特區國家安全

IV. 選用教材

2. 《澳門特別行政區基本法新論》。北京：社會科學文獻出版社。
《澳門特別行政區基本法新論》2012年出版，為澳門大學基本法指定教材，由澳門大學法學院駱偉建教授撰寫。

V. 教學進度表

課堂	教學內容	備註
1	課程介紹與教學說明	
2	法律與基本法的基本概念	
3	1. 基本法的最高性:特區憲制秩序	
4	2. 基本法的穩定性:	
5	2.1 制定基本法的背景與程序	
6	2.2 修改基本法的背景與程序	
7	2.3 解釋基本法的背景與程序	
8	3. 基本法的主要原則	
9	3.1 “一國兩制”原則	
10	3.2 高度自治與澳人治澳原則	
11	3.3 依法治澳原則	
12	3.4 澳門居民基本權利與義務	
13	4. 政治性	
14	4.1 中央與特區的關係	
15	4.2 特區的政治體制	
16	特區經濟、文化、社會事務之管理	
17	澳門的國家安全：總體國家安全觀	
18	總複習	

VI. 輔助教材

為了方便各位同學學習本門課程，課程準備了本課程的預習視頻，請各位同學自行根據需要進入連結觀看。建議使用 **GOOGLE CHROME** 瀏覽器觀看視頻

簡介: <https://um.yuja.com/V/Video?v=386161&node=1554150&a=1787070459&autoplay=1>

第1課 : <https://um.yuja.com/V/Video?v=386166&node=1554200&a=1853042391&autoplay=1>

第2課 : <https://um.yuja.com/V/Video?v=386168&node=1554212&a=1736396029&autoplay=1>

第3課 : <https://um.yuja.com/V/Video?v=386170&node=1554244&a=540030544&autoplay=1>

第4課 : <https://um.yuja.com/V/Video?v=386171&node=1554263&a=1564435714&autoplay=1>

第5課 : <https://um.yuja.com/V/Video?v=386172&node=1554276&a=529982275&autoplay=1>

第6課 : <https://um.yuja.com/V/Video?v=386173&node=1554285&a=1988990919&autoplay=1>

第7課 : <https://um.yuja.com/V/Video?v=386175&node=1554307&a=543256513&autoplay=1>

第8課 : <https://um.yuja.com/V/Video?v=386187&node=1554372&a=2059911679&autoplay=1>

第9課 : <https://um.yuja.com/V/Video?v=386188&node=1554407&a=2140969952&autoplay=1>

第10課 : <https://um.yuja.com/V/Video?v=386190&node=1554476&a=918574228&autoplay=1>

澳门特别行政区基本法课程教学计划

第一章 基本法学的研究对象

一、“一国两制”的理论和实践

- 1, “一国两制”的内涵
- 2, “一国两制”的形成和发展
- 3, “一国两制”是基本法制定的基础

二、基本法的理论和实践

- 1, 基本法的立法基础、特点和原则
- 2, 基本法的内容和确立的制度
- 3, 基本法的作用
- 4, 基本法的相关理论

三、基本法学的意义

- 1, 依法治澳的需要（中央和特区依法治澳）
- 2, 澳人治澳的需要
- 3, 国家统一和稳定发展的需要
- 4, 研究、完善和发展澳门法律制度的需要

第二章 基本法的概念、地位、特点和作用

一、基本法的概念、法律地位、效力、及法律特性、法律规范

二、基本法与“一国两制”的关系

三、基本法与宪法的关系

四、基本法与国家其他法律及与特别行政区其他法律的关系

第三章 基本法的制定

一、基本法制定的过程

二、基本法制定的特点

- 1, 体现“一国两制”的方针政策
- 2, 从澳门的实际出发, 符合澳门的实际情况
- 3, 充分发扬民主, 集思广益
- 4, 严谨科学的法律精神

第四章 特别行政区的性质、特点和基本制度

一、特别行政区的性质和地位

- 1, 从国家的整体与部分关系分析, 特别行政区不是独立的政治实体、是地方行政区域, 是国家不可分离的一部分
- 2, 与联邦制成员国和单一制行政区划的比较分析(区划与组合不同、分级管理与统一施政不同)
- 3, 特别行政区有义务自行立法禁止分裂国家等行为)

二、特别行政区实行高度自治

- 1, 高度自治的概念和特点
- 2, 中央授权高度自治(从权力的关系分析, 自治权的来源和内容, 授权与被授权的关系, 中央授权的形式特点、方式特点、内容特点)

三、特别行政区实行“澳人治澳”(特点)

- 1, 澳人治澳的含义
- 2, 澳人治澳需以爱国爱澳者为主体

四、特别行政区保持原有的资本主义制度

- 1, 原有资本主义制度的概念, 变与不变的关系
- 2, 原有制度的主要内容(政治制度、经济制度、法律制度、基本权利和自由的制度, 与内地制度的比较分析)

第五章 中央与特别行政区的关系

一、中央与特别行政区关系的性质是领导与被领导的关系(从中央与地方的行政从属关系分析, 特别行政区是直辖于中央政府)

- 1, 中央与地方关系体现“一国两制”的特点
- 2, 权力的分类(中央掌握、中央授出、中央限制、特区全权行使、特区部分享有)

二、中央政府行使国家的主权(主权概念、对内对外)

- 1, 外交
- 2, 国防
- 3, 任免
- 4, 监督(法律备案等)
- 5, 决定(全国性法律适用、宣布紧急状态、国际条约适用等)
- 6, 发出指示(证明文件、指令等)
- 7, 批准(军用船舶进入澳门、外国领事机构的设立等)

三、特别行政区政府行使自治权

- 1, 行政管理权
- 2, 立法权
- 3, 司法权和终审权
- 4, 对外事务权

四、中央可授予特区其他权力, 并保证特区高度自治, (不存在剩余权力的问题)

五、行使权力的原则

- 1, 依法行使权力与履行义务的原则
- 2, 维护国家统一和特区稳定、发展、繁荣的原则
- 3, 咨询协商原则
- 4, 不干预与监督原则

第六章 居民的基本权利和义务

一、 基本权利的概述（权利和义务的概念、权利和义务的关系）

二、 居民的基本权利、自由和义务的特点

- 1, 体现联合声明的规定
- 2, 基本法为依归
- 3, 权利主体的特点（多样性）
- 4, 权利内容的特点（广泛性）
- 5, 义务的特点

三、 居民的含义和构成（永久与非永久、中国籍与非中国籍、居民与其他人）

四、 基本权利和自由的内容

- 1, 平等权
- 2, 财产权
- 3, 选举权与被选举权
- 4, 政治自由权
- 5, 参加国家事务管理权
- 6, 人身自由权
- 7, 人格尊严和隐私权
- 8, 住宅不受侵犯
- 9, 通讯自由和通讯秘密权
- 10, 迁徙自由

- 11, 信仰自由
- 12, 择业和工作自由
- 13, 诉诸法律权（罪行法定、无罪推定）
- 14, 教育和学术等自由
- 15, 婚姻自由及其他权利
- 16, 享受社会福利的权利

五、 葡后裔居民的权益受保护

六、 两个国际人权公约、国际劳工公约的适用问题

七、 基本义务

八、 基本权利和自由的保障

- 1, 基本法的保障
- 2, 澳门法律的保障

第七章 政治体制

一、 特区政治体制的特点

- 1, 体现“一国两制”（体现主权、体现澳人治澳、体现高度自治）
- 2, 以行政为主导，行政、立法、司法既分工又合作
- 3, 循序渐进发展民主制度
- 4, 兼顾各阶层的利益

二、 特别行政区机构的组织和活动原则

- 1, 个人负责与集体决策结合
- 2, 权利和职责的统一
- 3, 依法活动原则
- 4, 精简效率、勤政廉洁的原则

三、行政长官

- 1, 行政长官的地位
- 2, 行政长官的资格
- 3, 行政长官的任免和辞职
- 4, 行政长官的职权和义务
- 5, 行政长官与立法会的关系
- 6, 行政长官与行政会
- 7, 行政长官与廉政公署和审计署

四、行政机关

- 1, 行政机关的组成和特点
- 2, 主要官员的资格和任免
- 3, 行政机关的职权
- 4, 行政机关与立法会的关系
- 5, 行政机关的咨询组织
- 6, 公务员 公务人员的概念 公务人员的资格 公务人员的留用 和福利待遇
外籍公务人员的聘用 公务人员的制度

五、立法会

- 1, 立法会的性质和地位
- 2, 立法会的产生和任期
- 3, 立法会的职权
- 4, 立法会的议员
- 5, 组织和运作（会议）

六、司法机关

- 1, 法院和检察院的设置和组织
- 2, 法院的管辖和审判工作
- 3, 法官和检察官的资格和任免

第八章 基本法的解释和修改

- 一、 解释权属于人大常委会
- 二、 人大常委会授权终审法院对基本法的解释
- 三、 修改权属于全国人大
- 四、 终审权与违反基本法的审查权

考试评分：

以书面考试方式进行。考试包括本科目必须掌握的基本概念、基本理论、案例分析、及理论联系实际分析具体问题，发表个人见解四个部分。

教材：

澳门特别行政区基本法讲义

参考书：

- 1, 《澳门特别行政区基本法新论》，骆伟建著，社会科学文献出版社，2012年5月。
- 2, 《澳门特别行政区解析——立法背景和立法原单的探究》，骆伟建、江华、赵英杰著，社会科学文献出版社，2020年10月。
- 3, 《概念 逻辑 命题 中国特别行政区理论体系研究》，骆伟建 赵英杰 王荣国著，三联书店（香港）有限公司出版，2023年9月。

建议学生购买第2和第3两本参考书，对学习和考试有帮助。